



DELIBERAZIONE N. 286 DEL 05 AGO. 2020

Struttura proponente: U.O.C. Governance affari amministrativi e legali

Centro di Costo: 04019901

Proposta n. 109_AGL_ABP del 30.07.2020

Oggetto: "Procedura di gara, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., da espletarsi tramite il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per l'affidamento del servizio di portierato per un periodo di 24 mesi (CIG - 8339840DAC). Aggiudicazione".

IL DIRETTORE GENERALE

Dott.ssa Concetta Mirisola

Parere del Direttore Amministrativo: Dott. Daniele Baldi

FAVOREVOLE NON FAVOREVOLE (con motivazioni allegate al presente atto)

Firma Daniele Baldi

Data 05/08/2020

Parere del Direttore Sanitario: Dott. Gianfranco Costanzo

FAVOREVOLE NON FAVOREVOLE (con motivazioni allegate al presente atto)

Firma Gianfranco Costanzo

Data 5/8/2020

Il Dirigente, con la sottoscrizione del presente atto, attesta che l'importo della delibera è imputato alla corretta posta di Bilancio:

- Esercizio: 2020
- Codice sotto-conto: 502020117
- Descrizione sotto-conto: Servizi di vigilanza e sicurezza

Visto del Direttore U.O.C. Bilancio e Gestione del personale:
(Dott.ssa Cinzia Pacelli)

Firma Cinzia Pacelli Data 05/08/2020

Il Dirigente, con la sottoscrizione del presente atto, attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico/investimento:

• Esercizio:	<u>2020</u>
• Importo stanziato (in Euro):	<u>116.500,00</u>
• Importo utilizzato (in Euro):	<u>77.310,58</u>
• Importo della delibera (in Euro):	<u>39.027,42</u>
• Importo residuo (in Euro):	<u>162,00</u>

Visto del Dirigente U.O.S. Controllo di Gestione

Firma Roberto Data 05/08/2020

Il Dirigente e/o il Responsabile del procedimento, con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata, attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico:

Responsabile del Procedimento:

Firma _____ Data _____

Il Dirigente: Dott.ssa Ernestina Pierluigi

Firma Ernestina Pierluigi Data 04/08/2020

L'estensore: Dott.ssa Anello Francesca

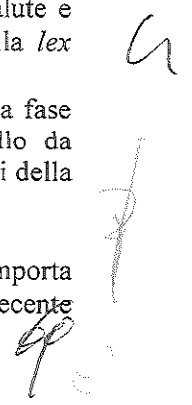
Firma Anello Francesca

**IL DIRETTORE DELLA U.O.C.
GOVERNANCE AFFARI AMMINISTRATIVI E LEGALI**

- VISTO** il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici” s.m.i.;
- RICHIAMATI** il D. Lgs. n. 33/2013 e l’art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., in materia di trasparenza, e gli articoli 29 e 73 del Codice dei contratti pubblici ed il Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016;
- VISTO** l’art. 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- VISTE** le Linee Guida n. 4 dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), di attuazione del Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, (...)*”, approvate dal Consiglio dell’Autorità ed aggiornate al Decreto Legislativo n. 56 del 19 aprile 2017 con delibera del Consiglio ANAC n. 206 del 1 marzo 2018 ed aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6;
- VISTO** il *Disciplinare degli acquisti ed affidamenti in economia di lavori, beni e servizi* dell’Istituto, adottato con deliberazione n. 241 del 05.06.2019, per quanto ancora applicabile in considerazione della conversione con modificazioni del D.L. n. 23/2019 sopra richiamato, per quanto ancora applicabile alla luce della legge n. 55 del 14.06.2019;
- TENUTO CONTO** che il Servizio contratti pubblici (SCP) del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, realizzato in collaborazione con la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome ed ITACA, dà attuazione agli obblighi informativi e di pubblicità previsti dal D.Lgs. n. 50/2016 in ordine a:
- pubblicità di avvisi, bandi ed esiti di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (articoli 29 e 73 del Codice dei contratti pubblici e Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 2 dicembre 2016);
 - pubblicità dei programmi biennali di acquisti di beni e servizi e dei programmi triennali dei lavori pubblici, nonché dei relativi aggiornamenti annuali (articolo 21 del Codice dei contratti pubblici e Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell’economia e delle finanze, 16 gennaio 2018, n. 14);
 - pubblicazione degli atti di cui all’art.29, comma 1, del Codice dei contratti pubblici;
- VISTA** la deliberazione n. 94 del 01.03.2018, avente a oggetto “Presenza d’atto della delega del Direttore Generale dell’INMP al Dirigente amministrativo assegnato alla U.O.S. Acquisizione beni, servizi e patrimonio, alla firma dei contratti stipulati attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”;
- CONSIDERATO** che, con deliberazione n. 215 del 18.06.2020, è stata indetta una procedura di gara, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., da espletarsi tramite il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per l’affidamento del servizio di portierato per un periodo di 24 mesi (CIG - 8339840DAC);
- TENUTO CONTO** che, in data 24.06.2020, è stata pubblicata sul MEPA la Richiesta di Offerta (RDO) n. 2584524, con invito a presentare offerta per il servizio di portierato per un periodo di 24 mesi a n. 30 (trenta) operatori economici, come agli atti dell’Amministrazione;
- CONSIDERATO** che sono state presentate richieste di chiarimenti e che le stesse sono state riscontrate dando contezza del chiarimento sia mediante comunicazione sul portale MEPA a tutte le ditte invitate, sia con pubblicazione sul sito INMP nella sezione “Amministrazione Trasparente – Bandi di gara in corso”, nonché sul sito Servizio contratti pubblici (SCP) del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;

[Signature]

A

- DATO ATTO** che, alla data di scadenza per la presentazione delle offerte, 21.07.2020 alle ore 12.00, risultano pervenute n. 7 (sette) offerte dalle seguenti ditte:
- I.S.I. Intelligence Security Italiana Global S.r.l., P. IVA 06285730963 (ditta Mandataria di RTI costituenda, ex art. 48, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con la ditta Pegaso Service S.r.l.s., Mandante)
 - Cosmopol Security Srl, P. IVA 01125371003;
 - CSM Global Security Service Srl, P. IVA 12748521007;
 - METRO SERVICE SRL, P. IVA 06748221006;
 - SOGEST ITALIA SRL, P. IVA 14610631005;
 - TOP SECRET INVESTIGAZIONI E SICUREZZA SRL, P. IVA 01857670382;
 - Stuppia Investigazioni Srl, P. IVA 13223871008;
- PRESO ATTO** che:
- nella documentazione amministrativa è presente la dichiarazione di impegno della ditta I.S.I. Intelligence Security Italiana Global S.r.l. a costituire un Raggruppamento Temporaneo di Imprese (RTI) ex art. 48, comma 8, D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con la ditta Pegaso Service Srls;
 - dalla succitata dichiarazione la ditta I.S.I. Intelligence Security Italiana Global S.r.l. risulta essere la Mandataria e che in caso di aggiudicazione sarà impresa capogruppo con una percentuale di partecipazione all'appalto pari al 51% del servizio messo in gara;
 - dalla documentazione di gara risulta che la stessa reca entrambe le firme digitali della mandante e della mandataria;
- DATO ATTO** che la gara è stata indetta con aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, commi 3, lettera a) e 10-bis, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., a favore, quindi, del concorrente che presenta l'offerta economicamente più vantaggiosa, determinata mediante la valutazione dei requisiti tecnici (punteggio massimo 70/100) e dell'offerta economica (punteggio massimo 30/100), con attribuzione automatica del punteggio da parte del MEPA;
- PRESO ATTO** che, in data 13 luglio 2020, mediante portale MEPA, sezione "Comunicazioni con i fornitori", è stato inviato un modello relativo alla quantificazione dei costi della manodopera da caricare, compilato e firmato digitalmente nell'Offerta economica o da inviare mediante la medesima sezione "Comunicazioni con i fornitori";
- DATO ATTO** che, alla data di scadenza per la presentazione delle offerte per la RDO in oggetto (21.07.2020 alle ore 12.00) non risulta pervenuta tramite portale nella sezione "Comunicazioni con i fornitori", né risulta inserita a Sistema nella busta Economica, l'indicazione dei costi della manodopera da parte delle seguenti ditte:
- Cosmopol Security Srl, P. IVA 01125371003;
 - CSM Global Security Service Srl, P. IVA 12748521007;
 - SOGEST ITALIA SRL, P. IVA 14610631005;
 - Stuppia Investigazioni Srl, P. IVA 13223871008;
- RILEVATO** che:
- ai sensi dell'art. 95, comma 10 del Codice Appalti vi è l'onere, in capo al partecipante, di indicare nella propria offerta economica i "costi della manodopera" ovvero gli "oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro" e che tale onere è riconosciuto anche se nella *lex specialis* di gara tale dato non è richiesto, in quanto trattasi di obbligo normativo;
 - nella presente procedura di gara, la richiesta è stata in ogni caso inoltrata nella fase antecedente alla data di scadenza della gara inviando il sopraccitato modello da compilare e che su tale inserimento e/o modello da utilizzare per indicare i "costi della manodopera", non sono pervenute richieste di chiarimenti;
- ATTESO** che la mancata indicazione dei costi della manodopera nell'Offerta economica comporta *ex lege* l'esclusione della ditta dalla procedura di gara, così come confermato di recente
- 

anche dal Consiglio di Stato - Sezione V, con la Sentenza n. 1008 del 13/2/2020, con la quale ha sancito il principio secondo cui l'omissione della separata indicazione di detti costi debba necessariamente comportare l'esclusione del concorrente dalla procedura, non risultando possibile il cd. "soccorso istruttorio" e affermando, pertanto, l'esistenza di un "automatismo espulsivo" nel caso di partecipanti a gare d'appalto che omettono in offerta di indicare separatamente i costi in parola;

DATO ATTO

pertanto che, per le motivazioni innanzi enunciate, il RUP ha proceduto ad escludere le ditte di seguito indicate dalla presente procedura di gara, dandone contestuale e immediata comunicazione tramite nota inviata via PEC, nonché mediante comunicazione inviata tramite portale MEPA, ai sensi e per gli effetti dell'art. 76, comma 5, lett. b) del D.Lgs. n. 50/16 e s.m.i.:

- Cosmopol Security Srl, P. IVA 01125371003 (nota prot. n. 0003560 del 22.07.2020);
- CSM Global Security Service Srl, P. IVA 12748521007 (nota prot. n. 0003563 del 22.07.2020);
- SOGEST ITALIA SRL, P. IVA 14610631005 (nota prot. n. 0003561 del 22.07.2020);
- Stuppia Investigazioni Srl, P. IVA 13223871008 (nota prot. n. 0003562 del 22.07.2020);

VISTA

la nota inviata dallo Studio Legale Tuccini, in nome e per conto della ditta SOGEST Italia Srl, acquisita al protocollo generale dell'Istituto con n. 0003624 del 23.07.2020, con la quale viene contestata l'esclusione della ditta dalla presente procedura di gara (giusta nota prot. n. 0003561 del 22.07.2020), sulla base delle considerazioni di seguito riportate, chiedendo, al contempo, l'annullamento in autotutela del provvedimento di esclusione:

- l'art. 5 del Capitolato speciale di gara nella parte relativa all'offerta economica, non prevedeva alcunché in ordine all'indicazione dei costi di manodopera, stabilendo che, trattandosi di gara telematica sul MEPA, i concorrenti avrebbero dovuto redigere l'offerta "redatta secondo il modello generato dal sistema" che prevede l'indicazione separata degli oneri di sicurezza non oggetto di ribasso e dei costi di sicurezza aziendali, ma non contemplava in alcuna sua parte l'indicazione separata dei costi di manodopera, che pertanto non risultava neppure consentita;
- la sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europa del 02.05.2019 e la successiva decisione dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato (02.04.2020, n. 7), hanno sancito l'automatismo escludente correlato alla mancata separata indicazione dei costi della manodopera nell'offerta economica, facendo però salva la verifica, in concreto, della sussistenza dell'ipotesi in cui *"le disposizioni di gara non consentono agli offerenti di indicare i costi della manodopera conformemente all'articolo 95, comma 10, del codice dei contratti pubblici e valutare se, di conseguenza, tale documentazione generasse confusione in capo agli offerenti"*, giungendo alla conclusione che *"in tal caso, in considerazione dei principi della certezza del diritto, di trasparenza e di proporzionalità, l'amministrazione aggiudicatrice può accordare a un simile offerente la possibilità di sanare la sua situazione e di ottemperare agli obblighi previsti dalla legislazione nazionale in materia entro un termine stabilito dalla stessa amministrazione aggiudicatrice"*;
- il modello telematico non consentiva l'indicazione dei costi di manodopera e la successiva comunicazione della stazione appaltante in cui si richiedeva tale dato non è stata inviata via PEC, ma solo inserita sul portale telematico in data 13.07.2020, ritenendo, pertanto, che nel caso di specie si sia verificata la predetta ipotesi di "confusione";

VISTA

la nota prot. n. 0003634 del 23.07.2020 con la quale il RUP, in riscontro alla sopraccitata contestazione pervenuta dalla ditta Sogest Italia Srl (acquisita al protocollo generale dell'Istituto con n. 0003624/2020) avverso il provvedimento di esclusione (comunicato con nota prot. n. 0003561/2020), rappresenta quanto segue:

- per quanto concerne la mancata indicazione all'art. 5 del capitolato di gara dei costi della manodopera, si ribadisce quanto riportato nella comunicazione di esclusione, ossia che ai sensi dell'art. 95, comma 10 del Codice Appalti vi è l'onere, in capo al partecipante, di indicare nella propria offerta economica i "costi della manodopera"

ovvero gli “oneri aziendali concernenti l’adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro”, onere riconosciuto anche se nella *lex specialis* di gara tale dato non è richiesto, in quanto trattasi di obbligo normativo;

- la citata sentenza della Corte di Giustizia Europea del 02.05.2019 C-309/18 sancisce che i principi della certezza del diritto, della parità di trattamento e di trasparenza, quali contemplati nella direttiva 2014/24/UE devono essere interpretati nel senso che non ostano a una normativa nazionale secondo la quale la mancata indicazione separata dei costi della manodopera, in un’offerta economica presentata nell’ambito di una procedura di aggiudicazione di un appalto pubblico, comporta l’esclusione della medesima offerta senza possibilità di soccorso istruttorio, anche nell’ipotesi in cui l’obbligo di indicare i suddetti costi separatamente non fosse specificato nella documentazione della gara d’appalto, sempreché tale condizione e tale possibilità di esclusione siano chiaramente previste dalla normativa nazionale relativa alle procedure di appalti pubblici espressamente richiamata in detta documentazione; tenendo conto, inoltre, che la sentenza citata si riferisce ad una controversia relativa alla mancata previsione nella documentazione di gara dell’obbligo di indicare separatamente i costi della manodopera, creando una situazione di impossibilità e confusione per il candidato a indicare il costo del lavoro (pag. 30 citata sentenza Corte di Giustizia,);
- la Corte nella su indicata sentenza sancisce che solo ove le disposizioni della gara d’appalto non consentono agli offerenti di indicare i costi in questione nelle loro offerte economiche, e di conseguenza generano confusione, i principi di trasparenza e di proporzionalità, devono essere interpretati nel senso che essi non ostano alla possibilità di consentire agli offerenti di sanare la loro situazione e di ottemperare agli obblighi previsti dalla normativa nazionale in materia, entro un termine stabilito dall’amministrazione aggiudicatrice, attribuendo all’Amministrazione il potere di accordare la facoltà di sanare, attraverso il soccorso istruttorio, le irregolarità della domanda di partecipazione in punto di costi della manodopera indicati nell’offerta economica trovando una coerente composizione anche rispetto al divieto, contenuto nell’art. 83, comma 9, del D. Lgs. n. 50 del 2016 e s.m.i., di impedire l’operatività del soccorso istruttorio in relazione alle irregolarità dell’offerta economica;
- è di tutta evidenza, come riportato nella comunicazione di esclusione, che non è questo il caso di specie evidenziato nella sentenza citata, sia perché la normativa nazionale prevede che la mancata indicazione separata dei costi della manodopera, in un’offerta economica presentata nell’ambito di una procedura di aggiudicazione di un appalto pubblico, comporta l’esclusione della medesima offerta senza possibilità di soccorso istruttorio, anche nell’ipotesi in cui l’obbligo di indicare i suddetti costi separatamente non fosse specificato nella documentazione della gara d’appalto (*lex specialis*), sia perché non si è generata alcuna confusione in capo all’offerente, in quanto è stato fornito alla Ditta un modello dove indicare i “costi della manodopera” da presentare unitamente all’offerta economica o inserendolo nella busta economica o inviandolo separatamente nell’apposita sezione “Comunicazioni”;
- detta comunicazione concernente i costi della manodopera è stata inviata a mezzo portale MEPA e non a mezzo PEC nel rispetto delle regole vigenti nel suddetto mercato elettronico, laddove ogni comunicazione deve avvenire nell’apposita area “Comunicazioni” ed è stata caricata e resa disponibile prima della data di scadenza delle offerte, consegnata e letta dalla Ditta prima della scadenza per la presentazione dell’offerta, come si evince dal report rilasciato dal portale MEPA, risultando di tutta evidenza che la ditta SOGEST aveva modo e tempo per inviare i suddetti “costi della manodopera”;

DATO ATTO che, a seguito dell’esclusione delle succitate aziende, risultano ammesse alle fasi successive di gara le ditte:

- I.S.I. Intelligence Security Italiana Global S.r.l.;
- METRO SERVICE SRL;
- TOP SECRET INVESTIGAZIONI E SICUREZZA SRL;

PRESO ATTO che, a seguito della valutazione automatica dei punteggi relativi all’offerta tecnica e di quelli acquisiti in quella economica, nonché dell’esclusione dei concorrenti che non

A
P
e

hanno indicato i costi per la manodopera (giuste note prot. n. 0003560, 0003561, 0003562 e 0003563 del 22.07.2020), si è ottenuta la graduatoria finale, come di seguito riportata:

- I.S.I. Intelligence Security Italiana Global S.r.l., P. IVA 06285730963 (ditta Mandataria di RTI costituenda, ex art. 48, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con la ditta Pegaso Service S.r.l.s., Mandante), punteggio complessivo 100/100 punti;
- METRO SERVICE SRL, P. IVA 06748221006, punteggio complessivo 98,39/100 punti;
- TOP SECRET INVESTIGAZIONI E SICUREZZA SRL, P. IVA 01857670382, punteggio complessivo 97,31/100 punti;

RILEVATO che, dalla suddetta graduatoria, la ditta I.S.I. Intelligence Security Italiana Global S.r.l. risulta essere la prima in graduatoria per aver ottenuto il punteggio più alto;

TENUTO CONTO che:

- il sistema MEPA ha rilevato un'anomalia dell'offerta per quanto concerne tutte e tre le ditte presenti in graduatoria;
- le offerte risultano anomale ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in quanto sia il punteggio relativo al prezzo, sia la somma dei punteggi relativi agli altri elementi di valutazione dell'offerta tecnica, sono risultati entrambi superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;
- la Stazione Appaltante è tenuta a garantire la tutela dell'interesse pubblico per l'effettiva scelta del migliore contraente possibile ai fini dell'esecuzione dell'appalto e ad accertare la serietà, la sostenibilità e la sostanziale affidabilità dell'offerta e, quindi, che il prezzo offerto sia sufficiente a svolgere il servizio secondo le modalità previste nel Capitolato speciale di gara e nell'offerta tecnica presentata;
- con nota prot. n. 0003623 del 23.07.2020 il RUP della procedura (nominato con deliberazione n. 162/2020) ha provveduto a richiedere, ai sensi del predetto art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., alla ditta prima in graduatoria - Intelligence Security Italiana Global S.r.l. - le giustificazioni relative al ribasso offerto, in rapporto alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo posto a base di gara, nonché le giustificazioni relative all'offerta tecnica in rapporto al valore economico dell'appalto;
- nella predetta nota si precisa che le spiegazioni o giustificazioni dell'offerta dovranno consistere nell'illustrazione dei motivi economici e tecnici che hanno consentito a codesta ditta di praticare un determinato ribasso, ovvero si dovranno essere tese a dimostrare che l'offerta sia seria ed affidabile e, quindi, tale da consentire il corretto adempimento di tutti gli obblighi previsti nel contratto d'appalto;

VISTA la nota inviata dalla ditta Metro Service srl, acquisita al protocollo generale dell'Istituto con n. 0003676 del 27.07.2020, con la quale si esorta la Stazione Appaltante a richiedere alla ditta Intelligence Security Italiana Global S.r.l. spiegazioni in merito alla congruità dell'offerta economica, in quanto si ritiene che l'importo offerto non sia tale da fornire la massima garanzia per l'ente appaltante, tanto per ciò che attiene il rispetto delle normative e degli obblighi di legge in materia contributiva, assicurativa e fiscale, quanto per ciò che riguarda il rispetto e la piena applicazione della contrattazione collettiva di categoria S.A.F.I (così come previsto dalla *lex specialis* di gara);

VISTA la nota prot. n. 0003679 del 27.07.2020 con la quale il RUP comunica alla ditta Metro Service srl che si è già provveduto a richiedere i chiarimenti segnalati in merito all'offerta economica alla ditta Intelligence Security Italiana Global S.r.l. (giusta nota prot. n. 0003623/2020);

VISTA la nota inviata dalla ditta Intelligence Security Italiana Global S.r.l., acquisita al protocollo generale dell'Istituto con n. 0003744 del 29.07.2020, con la quale la ditta fornisce, nei tempi previsti, le giustificazioni richieste con nota prot. n. 0003623/2020;

C
P
h
3

- VISTO** il verbale, agli atti dell'Amministrazione (prot. n. 0003759/2020) con cui il RUP analizza e valuta congrue ed esaustive le giustificazioni fornite dalla ditta Intelligence Security Italiana Global S.r.l.;
- VISTA** la nota prot. n. 0003765 del 30.07.2020 con la quale il RUP provvede ad informare la ditta Intelligence Security Italiana Global S.r.l. che esaminata la documentazione, trasmessa in data 29.07.2020 e assunta al protocollo generale dell'Istituto con n. 0003744, contenente le giustificazioni richieste, la stessa si ritiene congrua ed esaustiva e che, pertanto, si procederà all'aggiudicazione della procedura di gara in favore della suddetta ditta;
- RITENUTO** pertanto opportuno procedere all'aggiudicazione della procedura di gara, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., espletata tramite il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per l'affidamento del servizio di portierato per un periodo di 24 mesi (CIG - 8339840DAC), in favore della ditta I.S.I. Intelligence Security Italiana Global S.r.l., Via Abate Desiderio 63, 80144 Napoli, P. IVA 06285730963, ditta Mandataria di RTI costituenda, ex art. 48, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con la ditta Pegaso Service S.r.l.s., Via San Francesco a Patria 368, 80014 Giugliano in Campania (NA), P.IVA 08208561210 (Mandante), per un importo pari a Euro 191.938,16 (centonovantunomilanovecentotrentotto/16) IVA esclusa (totale con IVA Euro 234.164,55);
- DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 76, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il presente provvedimento verrà notificato sia mediante portale MEPA sezione "Comunicazioni con i fornitori", che mediante PEC, all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria e a tutti coloro che hanno presentato offerta;
- DATO ATTO** che il contratto tra le parti sarà stipulato mediante portale MEPA;
- VISTE** le seguenti proposte d'ordine, inserite nel sistema amministrativo-contabile in uso:
- n. 170 ABS del 03.08.2020, di Euro 19.903,98 (diciannovemilannovecentototte/98) IVA al 22% inclusa alla ditta I.S.I. Intelligence Security Italiana Global S.r.l. (Mandataria 51%);
 - n. 171 ABS del 04.08.2020, di Euro 19.123,44 (diciannovemilacentotrentatquattro/44) IVA al 22% inclusa alla ditta Pegaso Service S.r.l.s. (Mandante 49%);
- ATTESTATO** che il presente provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della Legge 20/94 e successive modifiche, nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1, primo comma, della Legge 241/90 e s.m.i.;

PROPONE

per i motivi di cui in narrativa, che si intendono integralmente riportati:

- di **PRENDERE ATTO** dell'esclusione dalla procedura di gara, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., espletata tramite il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per l'affidamento del servizio di portierato per un periodo di 24 mesi (CIG - 8339840DAC), delle ditte di seguito indicate, in quanto non hanno indicato nell'Offerta economica i costi della manodopera, onere in capo al partecipante ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.:
 - Cosmopol Security Srl, P. IVA 01125371003;
 - CSM Global Security Service Srl, P. IVA 12748521007;
 - SOGEST ITALIA SRL, P. IVA 14610631005;
 - Stuppia Investigazioni Srl, P. IVA 13223871008;
- di **DARE ATTO** che tale esclusione è stata già disposta dal RUP e notificata alle suddette ditte via PEC, nonché mediante comunicazione inviata tramite portale MEPA, ai sensi e per gli effetti dell'art. 76,

comma 5, lett. b) del D.Lgs. n. 50/16 e s.m.i. (giuste note prot. n. 0003560, 0003561, 0003562 e 0003563 del 22.07.2020);

- di **DARE ATTO** che il RUP analizza e valuta congrue ed esaustive le giustificazioni fornite dalla ditta Intelligence Security Italiana Global S.r.l., giusto verbale prot. n. 0003759/2020 agli atti dell'Amministrazione;
- di **AGGIUDICARE** la procedura di gara, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., espletata tramite il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per l'affidamento del servizio di portierato per un periodo di 24 mesi (CIG - 8339840DAC), in favore della ditta I.S.I. Intelligence Security Italiana Global S.r.l., Via Abate Desiderio 63, 80144 Napoli, P. IVA 06285730963, ditta Mandataria di RTI costituenda, ex art. 48, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con la ditta Pegaso Service S.r.l.s., Via San Francesco a Patria 368, 80014 Giugliano in Campania (NA), P.IVA 08208561210 (Mandante), per un importo pari a Euro 191.938,16 (centonovantunomilanovecentotrentotto/16) IVA esclusa (totale con IVA Euro 234.164,55);
- **DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 76, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. la comunicazione di avvenuta aggiudicazione e di esclusione, disposta con il presente provvedimento, verrà notificata sia mediante portale MEPA "Comunicazioni con i fornitori", sia mediante PEC;
- di **DARE ATTO** che il contratto tra le parti:
 - verrà sottoscritto in modalità elettronica sul MEPA, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e avrà decorrenza dal 01.09.2020 al 31.08.2022;
 - verrà stipulato a seguito delle opportune verifiche e solo dopo aver acquisito tutti gli atti relativi alla costituzione in RTI della suddetta ditta I.S.I. Intelligence Security Italiana Global S.r.l. (Mandataria) con la ditta Pegaso Service S.r.l.s. (Mandante), nonché alla presentazione della cauzione definitiva, ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- di **AUTORIZZARE** la relativa spesa complessiva di Euro 234.164,55 (duecentotrentaquattromilacentosessanta/55) IVA al 22% inclusa, derivante dall'adozione del presente provvedimento, da imputare sul conto 502020117 (Servizi di vigilanza e sicurezza), centro di costo 04010101 (U.O.S. PA/ABP), come di seguito riportato:
 - sul Bilancio di esercizio 2020, per l'importo di Euro 39.027,42 (trentanovemilaventisette/42) IVA al 22% inclusa;
 - sul Bilancio di esercizio 2021, per l'importo di Euro 117.082,28 (centodiciassettemilaottantadue/28) IVA al 22% inclusa;
 - sul Bilancio di esercizio 2022, per l'importo di Euro 78.054,85 (settantottomilacinquantaquattro/85) IVA al 22% inclusa;
- di **DARE ATTO** che, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., il presente provvedimento, nonché tutti gli atti relativi alla presente procedura, saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente - Bandi di gara in corso", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33/2013;
- di **DARE ATTO** altresì che il presente provvedimento, nonché tutti gli atti relativi alla presente procedura, saranno pubblicati e aggiornati sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (MIT) - Servizio contratti pubblici (SCP) - in attuazione agli obblighi informativi e di pubblicità previsti dal D.Lgs. n. 50/2016 agli articoli 29 e 73 del Codice dei contratti pubblici e Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 2 dicembre 2016.

IL DIRETTORE DELLA U.O.C.
GOVERNANCE AFFARI AMMINISTRATIVI E LEGALI
(Dott. Duilio Iacobucci)

Duilio Iacobucci

Luigi
Rip

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO** l'art. 14, commi dal 2 al 7, del decreto-legge 13 settembre 2012, n. 158, convertito con modificazioni dalla legge 8 novembre 2012 n. 189, con cui l'Istituto Nazionale per la promozione della salute delle popolazioni migranti e per il contrasto delle malattie della povertà (INMP) è riconosciuto ente con personalità giuridica di diritto pubblico, dotato di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile, vigilato dal Ministero della salute;
- VISTA** la deliberazione n. 187 del 12 giugno 2013, con la quale si prende atto del decreto del Ministero della salute 22 febbraio 2013, n. 56, con il quale il Ministro della salute, di concerto con il Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze, adotta il "Regolamento recante disposizioni sul funzionamento e l'organizzazione dell'Istituto nazionale per la promozione della salute delle popolazioni migranti e per il contrasto delle malattie della povertà (INMP)";
- VISTO** l'art. 1, comma 545, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)";
- VISTA** la deliberazione del Direttore Generale n. 12 del 09 gennaio 2018, con la quale si prende atto del decreto del Ministro della Salute 23 novembre 2017 di nomina della dott.ssa Concetta Mirisola a Direttore Generale dell'INMP per un periodo di cinque anni a decorrere dal 21 dicembre 2017;
- LETTA** la proposta di delibera, "Procedura di gara, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., da espletarsi tramite il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per l'affidamento del servizio di portierato per un periodo di 24 mesi (CIG - 8339840DAC). Aggiudicazione" presentata dal Direttore della U.O.C. Governance affari amministrativi e legali;
- PRESO ATTO** che il Dirigente proponente il presente provvedimento, sottoscrivendolo, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo e utile per il servizio pubblico, ai sensi dell'art. 1 della Legge n. 20/1994 e successive modifiche, nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1, primo comma, della Legge n. 241/90 e s.m.i.;
- VISTI** i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

DELIBERA

- di **PRENDERE ATTO** dell'esclusione dalla procedura di gara, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., espletata tramite il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per l'affidamento del servizio di portierato per un periodo di 24 mesi (CIG - 8339840DAC), delle ditte di seguito indicate, in quanto non hanno indicato nell'Offerta economica i costi della manodopera, onere in capo al partecipante ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.:
 - Cosmopol Security Srl, P. IVA 01125371003;
 - CSM Global Security Service Srl, P. IVA 12748521007;
 - SOGEST ITALIA SRL, P. IVA 14610631005;
 - Stuppia Investigazioni Srl, P. IVA 13223871008;
- di **DARE ATTO** che tale esclusione è stata già disposta dal RUP e notificata alle suddette ditte via PEC, nonché mediante comunicazione inviata tramite portale MEPA, ai sensi e per gli effetti dell'art. 76, comma 5, lett. b) del D.Lgs. n. 50/16 e s.m.i. (giuste note prot. n. 0003560, 0003561, 0003562 e 0003563 del 22.07.2020);
- di **DARE ATTO** che il RUP analizza e valuta congrue ed esaustive le giustificazioni fornite dalla ditta Intelligence Security Italiana Global S.r.l., giusto verbale prot. n. 0003759/2020 agli atti dell'Amministrazione;

- di **AGGIUDICARE** la procedura di gara, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., espletata tramite il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per l'affidamento del servizio di portierato per un periodo di 24 mesi (CIG - 8339840DAC), in favore della ditta I.S.I. Intelligence Security Italiana Global S.r.l., Via Abate Desiderio 63, 80144 Napoli, P. IVA 06285730963, ditta Mandataria di RTI costituenda, ex art. 48, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con la ditta Pegaso Service S.r.l.s., Via San Francesco a Patria 368, 80014 Giugliano in Campania (NA), P.IVA 08208561210 (Mandante), per un importo pari a Euro 191.938,16 (centonovantunomilanovecentotrentotto/16) IVA esclusa (totale con IVA Euro 234.164,55);
- **DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 76, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. la comunicazione di avvenuta aggiudicazione e di esclusione, disposta con il presente provvedimento, verrà notificata sia mediante portale MEPA "Comunicazioni con i fornitori", sia mediante PEC;
- di **DARE ATTO** che il contratto tra le parti:
 - verrà sottoscritto in modalità elettronica sul MEPA, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e avrà decorrenza dal 01.09.2020 al 31.08.2022;
 - verrà stipulato a seguito delle opportune verifiche e solo dopo aver acquisito tutti gli atti relativi alla costituzione in RTI della suddetta ditta I.S.I. Intelligence Security Italiana Global S.r.l. (Mandataria) con la ditta Pegaso Service S.r.l.s. (Mandante), nonché alla presentazione della cauzione definitiva, ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- di **AUTORIZZARE** la relativa spesa complessiva di Euro 234.164,55 (duecentotrentaquattromilacentosessanta/55) IVA al 22% inclusa, derivante dall'adozione del presente provvedimento, da imputare sul conto 502020117 (Servizi di vigilanza e sicurezza), centro di costo 04010101 (U.O.S. PA/ABP), come di seguito riportato:
 - sul Bilancio di esercizio 2020, per l'importo di Euro 39.027,42 (trentanovemilaventisette/42) IVA al 22% inclusa;
 - sul Bilancio di esercizio 2021, per l'importo di Euro 117.082,28 (centodiciassettemilaottantadue/28) IVA al 22% inclusa;
 - sul Bilancio di esercizio 2022, per l'importo di Euro 78.054,85 (settantottomilacinquantaquattro/85) IVA al 22% inclusa;
- di **DARE ATTO** che, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., il presente provvedimento, nonché tutti gli atti relativi alla presente procedura, saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente – Bandi di gara in corso", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33/2013;
- di **DARE ATTO** altresì che il presente provvedimento, nonché tutti gli atti relativi alla presente procedura, saranno pubblicati e aggiornati sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (MIT) - Servizio contratti pubblici (SCP) - in attuazione agli obblighi informativi e di pubblicità previsti dal D.Lgs. n. 50/2016 agli articoli 29 e 73 del Codice dei contratti pubblici e Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 2 dicembre 2016;
- di **DARE MANDATO** alla struttura proponente di procedere con gli atti conseguenti;
- di **STABILIRE**, ai sensi della deliberazione n. 599 del 28/12/2015, avente ad oggetto: "Approvazione del Disciplinary per la formazione e la pubblicazione delle deliberazioni del Direttore dell'INMP", che il presente atto potrà essere pubblicato integralmente sul sito web istituzionale.

La U.O.C. Governance affari amministrativi e legali curerà gli adempimenti previsti dagli art. 7 e 11 del disciplinare approvato con deliberazione n. 599 del 28/12/2015.

La presente deliberazione è composta di n. 11 pagine, di cui 0 pagine di allegati nei termini indicati.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott.ssa Concetta Mirisola)



Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Roma, li _____

Il Direttore della U.O.C. Governance
affari amministrativi e legali
(dott. Duilio Iacobucci)

Copia della presente deliberazione è stata inviata al Collegio Sindacale in data _____

Il Direttore della U.O.C. Governance
affari amministrativi e legali
(dott. Duilio Iacobucci)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata pubblicata nella sezione "Pubblicità legale" del sito istituzionale in data

05 AGO. 2020

Il Direttore della U.O.C. Governance
affari amministrativi e legali
(dott. Duilio Iacobucci)

Duilio Iacobucci
